

Ocm unica per semplificare le regole della Pac

Durante l'iter d'approvazione dell'Organizzazione unica comune di mercato, conclusosi lo scorso ottobre, sono stati approvati importanti provvedimenti nei settori dello zucchero, delle sementi, delle carni bovine, del latte e dei prodotti lattiero-caseari, oltre alla riforma dell'ortofrutta. Questi provvedimenti vengono ora inseriti nell'Ocm unica, il nuovo regolamento comunitario che raccoglie ben 21 discipline diverse (il Reg. Ce n.361/2008, pubblicato nelle scorse settimane). Anche la riforma del settore vitivinicolo confluirà tra breve in questo sistema.

L'Ocm unica è la risposta della Commissione europea all'esigenza di una forte semplificazione delle regole della Politica agricola comune, attraverso l'utilizzo di tutti gli strumenti classici della politica di mercato: l'intervento, l'ammasso privato, i contingenti tariffari di importazione, le restituzioni all'esportazione, le misure di salvaguardia, la promozione dei prodotti agricoli, la normativa sugli aiuti di stato, la comunicazione e la trasmissione dei dati. E' importante, comunque, differenziare la semplificazione in due differenti tipi, così come previsto dalla Commissione: la semplificazione tecnica e la semplificazione politica.

La prima, lasciando invariato il quadro politico, implica una revisione della disciplina giuridica, delle procedure amministrative e dei meccanismi di gestione nel senso di uno snellimento e di una maggiore efficienza economica che consentano di realizzare gli obiettivi politici in modo più congruo ed efficace. Il percorso avviato sin qui corrisponde proprio a tale semplificazione, poiché non ha inciso in senso sostanziale sulla normativa e sulla strumentazione esistente, se non per una loro omogeneizzazione.

La semplificazione politica invece tende a ridurre la complessità adeguando gli strumenti politici a sostegno dell'agricoltura e dello sviluppo rurale. Può essere definita come "sviluppo della politica con effetti di semplificazione". Di questo secondo tipo sembra invece essere quella avviata dalle proposte della Commissione europea presentate il 20 maggio scorso nell'ambito dell'Health check della Pac.

Con l'Ocm unica l'architettura della politica agricola comune viene a fondarsi su due pilastri e 4 regolamenti. Il primo riguarda i pagamenti diretti agli agricoltori e gli interventi di mercato mentre il secondo promuove lo sviluppo rurale.

I quattro regolamenti sono:

- n.1290/2005 sul finanziamento della Pac;
- n. 1234/2007 per gli interventi di mercato;
- n. 1782/2003 per i pagamenti diretti;
- n. 1698/2005 per lo sviluppo rurale.

Per un maggiore approfondimento sui temi dell'Ocm unica, è possibile scaricare il working paper del Gruppo 2013 curato da Angelo Frascarelli "L'Ocm unica e la semplificazione della Pac", all'indirizzo <http://www.foruminternazionale.coldiretti.it/2013/pdf/WP%20OCM%20unica.pdf>